

LA SUSTENTABILIDAD AMBIENTAL EN EL ÁMBITO RURAL. INTA, ESTRATEGIA Y APORTES

*Lic. Viviana Failde de Calvo
Estación Experimental Agropecuaria Salta*

Resumen

El presente trabajo referencia las estrategias y aportes del INTA, como Institución gubernamental, para la construcción de territorios sustentables y como base de conocimientos e información para la elaboración de Políticas públicas.

Dentro de las estrategias, se resalta la trayectoria y su capacidad de adaptación tanto de la misión como de las estructuras programática y organizativa, para responder con nuevas tecnologías y formas de intervención adecuadas, bajo el marco de los objetivos básicos institucionales de Competitividad, Sustentabilidad y Equidad Social.

Se hace una descripción somera de la actual ruralidad, la fragmentación del medio rural, sus actores y componentes, como objetos de los territorios y para llegar al Ordenamiento de los mismos.

En cuanto a los aportes, se destaca la acción y el rol que juega actualmente en procesos de Ordenamiento TerritorialT

Palabras clave

Sustentabilidad - Ámbito rural - Institución técnica gubernamental, Ordenamiento Territorial – Políticas Públicas

Introducción

Las Políticas Públicas, responden a una Agenda y decisión política pero se basan en información y conocimientos, que les dan sustento y consistencia.

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

Estas políticas pueden tener un carácter general o ser sectorial, pero lo que es sumamente importante, es que la argumentación de las mismas se apoye en información que refleje e interprete lo mejor posible la realidad, sobre la cual interviene.

El sistema Científico-Técnico de Argentina ocupa en parte esa misión, conjuntamente con distintos sectores de la sociedad civil, que también son una fuente de construcción de conocimientos. Este sector tiene como rasgo central por sobre toda otra consideración, la cuestión académica-profesional. Es decir, su legitimidad se centra en la eficacia y rigurosidad de sus respuestas frente a los dilemas de la gestión pública. Por definición su acción está referida a crear y/o seleccionar las mejores alternativas “técnicas”.

Este objetivo se logra cuando las Instituciones realizan su labor “leyendo e interpretando” lo más fidedignamente posible la realidad del sector sobre el cual interviene y como la realidad es constantemente dinámica, también es fundamental la capacidad de adecuación que tenga tanto de sus planes y proyectos como de su organización, ante los distintos y nuevos escenarios que se presentan.

Estrategias institucionales

El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA), es un organismo descentralizado del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, que aporta desde hace ya más de 50 años con una labor de investigación y extensión en todo el territorio argentino, información y conocimientos, que son utilizados además, por distintos niveles de decisión para la elaboración de Políticas Públicas relacionadas con el ámbito rural en cuanto a producción, comercialización y sanidad en el ámbito agropecuario, pesquero, forestal y agroindustrial.

La vigencia e importancia de la Institución se debe además, del prestigio y formación de su capital humano, a que ha sabido adecuarse a los distintos contextos por lo que ha atravesado el país y el mundo, en la mayoría de las

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

veces con una estrategia de proyección y consideración de los nuevos y posibles escenarios y paradigmas.

Es así que su misión cambió desde la *"Tecnificación y mejoramiento de la empresa agraria y la vida rural"* (Decreto Ley de Creación del INTA, 1956); hasta *"Competitividad de las cadenas agroindustriales, salud ambiental y sostenibilidad de los sistemas productivos, equidad social y desarrollo territorial"* (Plan Estratégico Institucional – PEI - 2005 -2015,). Este Plan, además de planificar a mediano y largo plazo, es principalmente un instrumento de cambio institucional para responder al contexto de un país "grande" (considera la totalidad dimensión geográfica y sus potencialidades), a la "integración regional" y la "innovación" del sistema agropecuario, agroalimentario y agroindustrial

Si bien los enfoques son distintos en ambas definiciones de misión institucional, el objetivo es similar.

Para conformar un país, un sector y territorios sustentables, debió también afrontar transformaciones en su forma de organización. Es decir la adecuación no ha sido ni es solamente conceptual. Además, responde a las características propias y circunstancias de cada región y/o territorio de intervención.

El paradigma de los comienzos hablaba del *mejoramiento de la eficiencia productiva para los mercados* mientras que el actual, de la *construcción de territorialidad sustentable en el ámbito de la sociedad global*. La manera de responder a éste es potenciando e integrando las capacidades, energía, pasión, sentimientos e ideales de la gente y sus organizaciones, para construir identidad colectiva en el marco de un proyecto nacional.

Se incorporan enfáticamente el control social, el consenso multisectorial, se fortalecen las redes de innovación y el desarrollo territorial

El papel desempeñado como aporte, a la construcción de Políticas públicas, ha sido y es el de proveedor de insumos/conocimientos científicos y tecnológicos, construidos o

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

logrados bajo los objetivos institucionales de competitividad, sostenibilidad ambiental y equidad social.

Para dar respuesta en el objetivo de *Competitividad*, en los comienzos se trabajó a nivel de parcelas y unidades de producción, luego en sistemas socio-económicos reales y potenciales de producción para, hoy centrar su atención en las cadenas de valor y calidad integral, insertas en los mercados y los territorios.

En relación a la *Sostenibilidad Ambiental*, se partió de un enfoque disciplinario como Suelos, Clima, Agua, Recursos Genéticos; pasando a un enfoque por grandes problemas como el Proyecto de agricultura conservacionista (PAC) de la región pampeana o el Proyecto para la prevención y control de la desertificación en la Patagonia, para encarar actualmente un enfoque espacial que incluye el Ordenamiento Territorial, la Biodiversidad, la Gestión Ambiental, la Sostenibilidad de los sistemas productivos y la salud de las cadenas agroalimentarias.

Los ámbitos de intervención varían desde parcela, paisaje y cuenca a ecorregión y, a los actores primigenios, el productor y su familia, se adicionan hoy las Organizaciones, los Municipios y las Provincias.

Para el logro de la *Equidad social*, de los Proyectos de desarrollo tecnológico dirigidos a la organización de la empresa o unidad productiva que asistían al productor agropecuario mediante la transferencia de paquetes tecnológicos y educación de la familia rural, y luego los Programas de intervención que hacían énfasis en la Organización y consolidación del trabajo grupal de los productores, en la autoproducción de alimentos, en la participación comunitaria y generación de excedentes para los mercados; en la actualidad el Programa Nacional de los Territorios da un marco referencial para la organización y gestión de los mismos, promueve el desarrollo territorial y local, focalizándose en la construcción del capital social y la integración de los sistemas locales de innovación.

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

La innovación institucional es el resultado de una construcción colectiva desde la demanda. Anteriormente, las temáticas de la innovación respondían a inquietudes de carácter endógeno, el modelo se construía desde las capacidades y competencias internas y en los comienzos institucionales, el modelo era impulsado desde la oferta.

En síntesis, el accionar de la Institución se ha ido adecuando al contexto de intervención, para llegar con respuestas a las distintas problemáticas originadas en el cambiante concepto de ruralidad y más ampliamente de los territorios.

La **investigación**, como acción sustantiva de la Institución se canaliza a través de proyectos nacionales, regionales e interregionales que constituyen las unidades programáticas de Planes, Programas y Áreas Estratégicas. Estas actividades se integran a través de una Matriz Institucional integrada por cuatro componentes: la Dirección Nacional (DN); los Centros Regionales y de Investigación (CRs - CIs), los Programas Nacionales (PNs) y las Areas Estratégicas (AEs)- que es el mecanismo regulador del modelo de gestión.

La **extensión**, entendida como un proceso de intercambio de información y conocimientos para el desarrollo de las capacidades de innovación de la comunidad rural, también modificó sus estrategias de intervención.

A fines de los 90, inicia un proceso para la transformación y fortalecimiento de su Sistema de Extensión y Transferencia de Tecnología. A partir del mismo, se define "a la promoción de los sistemas locales de innovación y conocimiento, como su nuevo rol paradigmático"

En este contexto, el **Programa Federal de Apoyo al Desarrollo Rural** (PROFEDER) comienza a funcionar en 2003 como programa marco para direccionar el curso de acción de los programas ya existentes como Prohuerta, Cambio Rural, Profam y Minifundio promoviendo, asimismo, Proyectos Integrados y de Apoyo al Desarrollo Local

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

Su finalidad es *contribuir a la promoción de la innovación tecnológica y organizacional, al desarrollo de las capacidades de todos los actores del sistema agrario y al fortalecimiento de la competitividad sistémica regional y nacional propiciando la equidad social y la sustentabilidad en un marco de apoyo al desarrollo local*

Los programas que el PROFEDER abarca en su interior se caracterizan por aplicar estrategias y metodologías diferenciadas según población objetivo, que buscan promover y consolidar acciones que contribuyen al desarrollo rural, creando espacios de opinión y participación de los productores y sus organizaciones. Con este fin ofrece asistencia técnica y organizacional, a través de un sistema público-privado, a las pequeñas y medianas empresas mediante el programa Cambio Rural, a los productores familiares a través del Profam, a los minifundistas con el programa Minifundio y a los sectores más vulnerables con el Prohuerta. Los Proyectos Integrados y de Apoyo al Desarrollo Local están dirigidos a un amplio rango de destinatarios de los sectores público y privado ya que sus finalidades son fortalecer la organización de los productores y las instituciones y, consensuar y estimular el desarrollo social y económico de un territorio, respectivamente.

Sobre la base de los lineamientos establecidos en el Plan Estratégico Institucional, se implementa en el 2006 el **Programa Nacional de Apoyo al Desarrollo de los Territorios** (PNADT), cuya finalidad es *"Apoyar el desarrollo de las competencias de los actores del Sistema Agro alimentario, y fortalecer las capacidades del INTA para la gestión de las estrategias de intervención en los territorios.*

El PNADT inició en Agosto de 2006 sus acciones en los territorios a través de tres instrumentos: PROFEDER, Proyecto Integrado de Innovación Tecnológica y Organizacional y Proyecto Integrado de Innovación en Finanzas y Mercadeo. En Noviembre de 2007 se aprueba el Proyecto Integrado de Innovación Productiva y Organizacional para la Equidad Social orientado a fortalecer las capacidades de intervención en el sector más vulnerable de ámbito urbano, periurbano y rural.

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

De esta manera, en sus líneas de acción el *PNADT* enfatiza *“la articulación de la investigación aplicada, la experimentación, la capacitación y la transferencia de tecnologías productivas y organizacionales, a fin de promover y contribuir a la innovación para el desarrollo rural con enfoque territorial”*.

Este enfoque de desarrollo territorial implica un **abordaje tanto multidimensional como multisectorial**. A partir del mismo se busca integrar la dimensión económico-productiva, socio-cultural, ambiental y político-institucional a fin de proveer una mirada integral del territorio. Esto implica, en términos económicos, una vinculación entre la producción agropecuaria, la industria y los servicios y, en términos sociales, la integración de los ámbitos de salud, educación, infraestructura, etc. para mejorar la calidad de vida y el bienestar de la población que habita ese territorio.

Así, se define al desarrollo local/territorial como “un proceso de construcción social, implementado por los actores del territorio que apunta a la generación de capacidades locales para aprovechar los recursos propios y movilizarlos hacia la satisfacción de las necesidades y los problemas de la comunidad”.

Este enfoque se basa en una concepción ampliada de lo rural que integra tanto las actividades agropecuarias como las no agropecuarias.

A este enfoque, se debe adicionar y comprender la evolución del concepto de ruralidad. Hasta la Segunda Guerra Mundial, la concepción de lo rural era planteada en términos dicotómicos: campo vs ciudad (opuestos). El campo es para los cultivos y las vacas, y la ciudad es para la gente, la tradición y el retraso tecnológico por un lado, y la modernidad y el progreso por otro. En esta polarización entre campo y ciudad había una línea muy tajante entre ambos ámbitos territoriales. A partir de la Segunda Guerra Mundial se empieza a construir otro modelo explicativo de lo rural. Ya no se trata del enfoque dicotómico entre campo y ciudad, sino la existencia de un continuum entre

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

ambos. En este nuevo modelo, la ciudad, como fuente del saber y del progreso y la modernidad, tiene que difundir todo lo que es la ciencia, la tecnología, la cultura hacia el campo. En definitiva, se trata de un proceso de conquista de la ciudad al campo.

Este modelo se traduce en diversas teorías o enfoques del desarrollo, uno de ellos es la teoría de los polos de desarrollo: para este enfoque la ciudad genera la industria, los conocimientos, la tecnología y a partir de allí se difunde o se derrama hacia la zona rural. Esta concepción es la que, obviamente, alimentó todas las políticas públicas de desarrollo hasta las políticas de ciencia y tecnología. Las instituciones que generan ciencia y tecnología son las que detentan el saber y por lo tanto las difunden hacia el campo, mejorando las condiciones de progreso y desarrollo en dichas áreas.

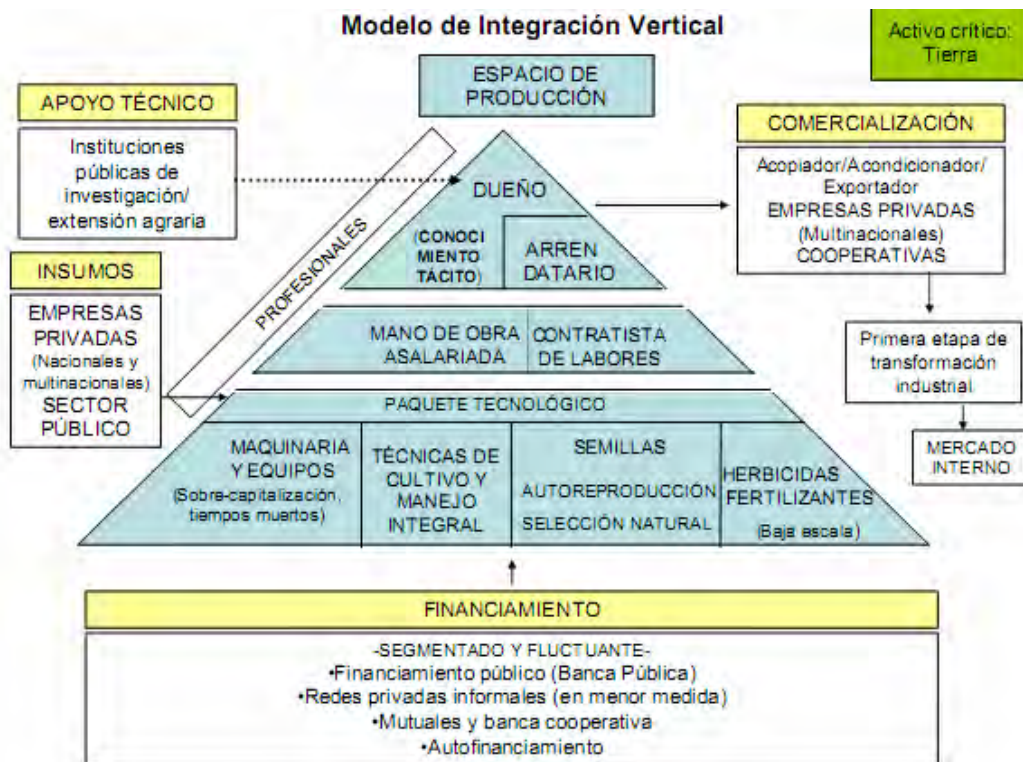
Ya a partir de los '70 el proceso de modernización tecnológico, cultural, y la mayor movilización espacial de la gente genera dos grandes dinámicas de alto impacto sobre la relación campo ciudad y sobre la organización del mundo rural.

La primera dinámica es la diferenciación social-rural, debido a la creciente movilidad y a la diversificación de las formas de construcción social de la realidad. Históricamente en las áreas rurales existió un modelo de construcción social que se generaba a través del contacto cara a cara, de la relación entre los vecinos, había una cultura construida localmente.

En este modelo, el espacio de producción es, ineludiblemente, la chacra y su delimitación el alambrado, con una marcada tendencia a controlar internamente parte sustantiva de los procesos productivos; casi todo ocurre "tranqueras adentro", en un ámbito definido en los Censos Agropecuarios como Explotación Agropecuaria (EAP)

Siendo así, en líneas generales, el operador del modelo -el chacarero, agricultor u otra denominación- reside en el campo o se encuentra ligado territorialmente al mismo y, como tal, es el eje del proceso de toma de decisiones

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.



Bisang, R. et all, 2008

Con el advenimiento de la revolución de los medios de comunicación masivos (televisión, radio, internet, etc.) se diversifican las formas de co-construcción social de la realidad. Los habitantes de un pueblo co-construyen una cosmovisión del mundo, y por ende un referencial técnico y económico, diferente al de los habitantes de un paraje o de una ciudad de millones de habitantes.

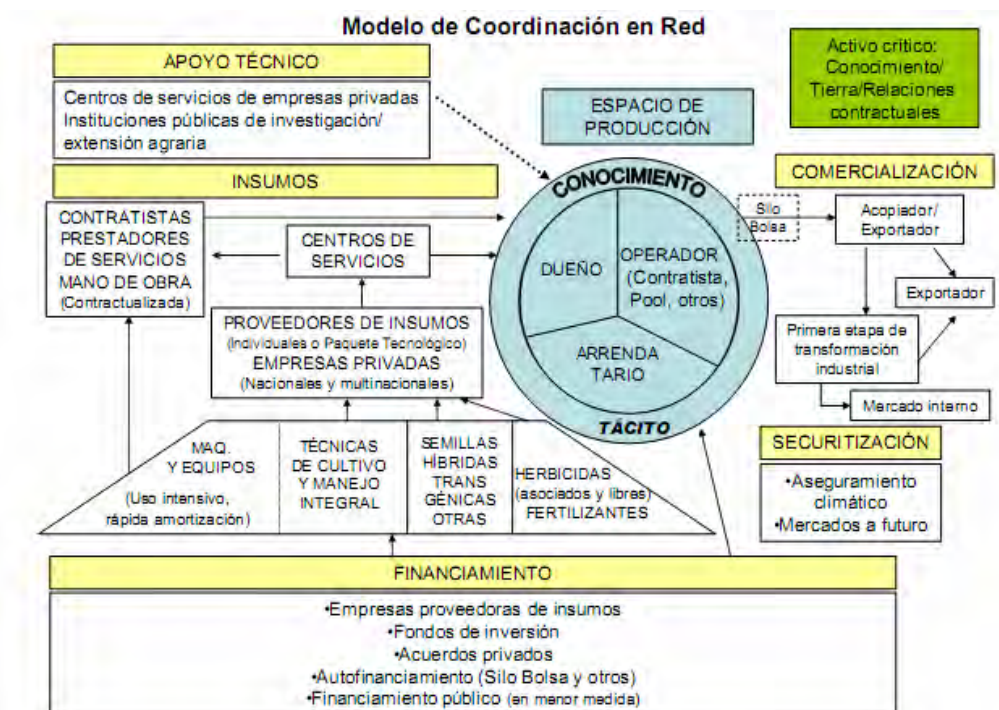
El modelo de ruralidad pasa a ser un integrado, operando en red, caracterizada por:

i) quien desarrolla las actividades agrícolas es independiente de quien posee la propiedad de la tierra; ii) existen empresas que contratan tierras y servicios para desarrollar la actividad; iii) se desverticalizan las actividades de la otrora explotación agropecuaria y cobran mayor presencia los proveedores de servicios e insumos; iv) los contratos (bajo diversas formas) son el sustento de los intercambios (productivos, comerciales, tecnológicos); v) la tecnología (además de las dotaciones naturales) gana relevancia como sustento de la

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

competitividad, ahora con un fuerte peso exógeno en su suministro; y, finalmente; vi) del producto (granos u otro) se demanda tanto más cantidad, como calidad y diferenciación.

Operar bajo estos lineamientos implica, necesariamente, un nuevo mapa de agentes económicos, especializaciones productivas, sistemas de relaciones, reparto del riesgo y, en definitiva, una renovada dinámica conjunta de funcionamiento. Con ello, se replantea, indirectamente pero de manera sustantiva, la relación de esta actividad con el resto de la economía y su perspectiva de articulación en las redes mundiales de producción y comercio.



Bisang, R. et all, 2008

Este proceso de deslocalización de las relaciones sociales y económicas les permite a los actores elegir con quién y donde van a construir vinculaciones.

De esta manera, ya no se trata del modelo dicotómico, campo por un lado ciudad por el otro, ni del modelo del continuum, es decir, la ciudad que conquista al campo, sino que se construye una relación permanente, fluida,

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

entre el campo y la ciudad, produciendo en las áreas rurales un proceso de fragmentación territorial. En este nuevo modelo de organización territorial rural hay un conjunto de actores que mantienen relaciones de vecindad, que organizan su vida económica en torno al pueblo, que tienen un orden social y productivo, construido históricamente en ese lugar.

Principalmente en las economías regionales este escenario se ve modificado en parte por el fenómeno de migración campo-ciudad y por el papel que desempeñan los nuevos actores.

Pero hay productores que no tienen ningún anclaje con lo local, que están en áreas geográficas distantes y que utilizan al campo como una plataforma productiva. Esto genera un *proceso de fragmentación en las áreas rurales* en donde coexisten algunas que dependen de las relaciones de vecindad y otras áreas o porciones de los territorios rurales que dependen de las acciones que su propietario que se encuentra lejos.

La dinámica territorial se enmarca en un contexto de fragmentación territorial rural

Desde el punto de vista institucional, una gran consecuencia de todo este proceso de fragmentación es que las metodologías, los instrumentos y las organizaciones que funcionaron durante décadas para promover el desarrollo, deben necesariamente adaptarse para poder trabajar en este nuevo modelo de fragmentación , dar paso a una nueva institucionalidad

Frente a este nuevo escenario rural, el principal desafío para el desarrollo rural, ya no son solamente las cuestiones técnicas productivas, sino las formas de regulación de los procesos de transformación rural, y cómo orientar esos procesos de transformación hacia escenarios de mayor sostenibilidad ambiental, mayor productividad, mayor inclusión social y mayor equilibrio e integración territorial.

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

Considerar a la construcción del desarrollo rural como categoría territorial y no plantearse la acción desde el desarrollo agropecuario que es una categoría sectorial.

De allí que el desafío hacia el futuro es la necesidad de reconstruir los Territorios rurales, es decir, sociedades que ocupan territorios, que los valorizan y le dan identidad. Un territorio rural diversificado en donde existen circuitos cortos de producción y consumo, donde las necesidades básicas se pueden satisfacer allí mismo y que no dependan sólo de lo que pasa en otras ciudades o países.

Para reconstruir los territorios fragmentados es necesario plantear estrategias territoriales y avanzar hacia un proceso de articulación, de integración y de consenso, entre productor que trabaja y vive allí, pero también incluye a aquellos que no viven pero que están involucrados por ese Territorio.

Las estrategias territoriales son las que posibilitan mejorar la organización y las estructuras valiéndose de proyectos y acciones, ya sean de carácter territorial o de carácter sectorial.

Hay cinco grandes estrategias territoriales:

a) **augmentar la integración endógena del territorio**, es decir, articular, rearticular, construir ruralidad, promover redes. Articular y construir en torno a esas articulaciones un sentido de territorio;

b) **reducir las desigualdades territoriales y cohesionar** el territorio. Es necesario poner énfasis en la valorización integral, el equilibrio territorial y la cohesión social. Esto puede lograrse a través de políticas y acciones sociales y económicas;

c) **augmentar** la calidad y la cantidad de las **vinculaciones del territorio** con otros territorios, es decir que lo local necesita mejorar su capacidad de articulación con los niveles escalares superiores, a nivel provincial, regional y nacional. Es importante evaluar cómo construye esa articulación y con qué nivel de dependencia o independencia se crea ese tipo de articulaciones, siempre pensando en función del proyecto territorial;

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

d) **equipar** el Territorio, es decir dotarlo de la infraestructura y el equipamiento necesario para satisfacer las necesidades locales. La dotación de infraestructuras y equipamientos deberá realizarse en función de un proyecto territorial, que no va a ser el mismo en la llanura pampeana que en los Valles Calchaquíes, por ejemplo;

e) mejorar la administración y la gestión de los recursos del Territorio, es decir el **ordenamiento del territorio**.

Otras estrategias que se deben tener en cuenta ya que coadyuvan viabilizan, instrumentan o acompañan las estrategias territoriales son las sectoriales. Estas pueden ser de desarrollo económico, desarrollo sociocultural, político institucional, etc.

En la práctica, las estrategias territoriales y sectoriales se construyen en forma conjunta y muchas veces de manera indiferenciada, pero, en definitiva, entre todas ellas constituyen un sistema de acción que operan en conjunto.

Aportes institucionales en el Ordenamiento Territorial

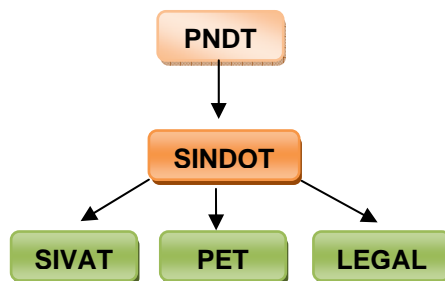
Desde mediados del año 2002, el Gobierno Nacional manifiesta la voluntad política de llevar a cabo un Plan de Ordenamiento Territorial (POT) para el país. Esto se canaliza a través del Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios, quien formuló un documento denominado *Argentina 2016. Construyendo una Argentina equilibrada, integrada, sustentable y socialmente justa*, como directriz del proceso.

Este documento, es pues una Política Nacional de Desarrollo Territorial (PNDT), que pretende el reordenamiento del territorio, orientándolo hacia un desarrollo equilibrado, integrado, sustentable y con justicia social, a partir del aprovechamiento de las diferentes ventajas comparativas y del potencial humano de cada región

La implementación de la Política Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial requiere de una estrategia flexible y participativa, que permita ir

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

generando acciones paulatinas y escalonadas, coordinadas entre los distintos actores.



Política Nacional de Desarrollo Territorial. Estructura y jerarquías

Donde:

PNDT: Política Nacional de Desarrollo Territorial

SINDOT: Sistema Nacional de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

SIVAT: Sistema de Información, Vinculación y Asistencia Técnica para el Desarrollo y el Ordenamiento Territorial.

PET: Plan Estratégico Territorial

Dentro del SINDOT, se ha conformado la Red Nacional de Asistencia al Desarrollo y Ordenamiento Territorial, por parte de Organismos nacionales que desarrollan Planes y Programas relacionados al OT.

Esta Red tiene por finalidad encauzar los esfuerzos y optimizar los recursos aplicados al OT, la construcción de una visión sistémica de la gestión del OT con una articulación efectiva entre equipos técnicos de los diferentes niveles y sectores gubernamentales, Fortalecer y fomentar el intercambio de información producida sobre la materia y la participación articulada en Proyectos a fin de aportar interinstitucionalmente información, logística y recursos.

Algunos de los Organismos son: Subsecretaría de Planificación Territorial de la Inversión Pública, Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, Secretaría de Turismo, INDEC, SECyT, Administración de Parques Nacionales, DNV, CFI, Ministerio del Interior - Secretaría de Provincias, Ministerio de Educación y el INTA, entre otros.

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

A lo largo de la historia institucional, como ya se describiera en el apartado de Estrategias Institucionales, muchos son los ejemplos de apoyo al desarrollo y ordenamiento de los territorios en los que el INTA fue participe. Para ello se planteó que no sólo debía contar con profesionales de las ciencias de la agronomía y veterinaria, sino que además debía prepararlos en la administración rural y en las ciencias sociales, para así poder atender la labor educativa que debía desempeñar, no solo con el productor sino también con la familia toda.

En INTA el abordaje hacia la planificación territorial es en parte novedoso por su visión holística y por la necesidad de consolidar interacciones hacia una visión compartida del desarrollo sustentable. Para ello, es necesario desarrollar una perspectiva transdisciplinaria que incluya la identificación de nuevos escenarios para el desarrollo rural y aptitud de tierras para uso sostenible.

El nuevo enfoque de la investigación, extensión y transferencia de tecnología plantea una estrategia integrada de acción interinstitucional, actuando como facilitadora de los cambios intelectuales, económicos y sociales necesarios para alcanzar un desarrollo sustentable. El nuevo rol es el de constituirse en promotor del desarrollo y catalizador de las iniciativas sociales, descentralizado y complementario al funcionamiento del mercado, estimulando al conjunto de la sociedad a jugar un papel activo y central, con formas de acción que incorporen sistemáticamente la concertación, la valoración de lo local y el fortalecimiento de las redes sociales.

Institucionalmente se han identificado como oportunidades para encarar esta modalidad de intervención:

1. Posibilidades de participación y disponibilidad de información estratégica.
2. Ámbitos propicios para presentar visiones de mediano plazo (10 – 20 años).

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

3. Espacios de discusión sobre los recursos naturales y su vinculación con el sector productivo y social, tanto en sostenibilidad como en calidad de vida.
4. Experiencias en la metodología de Investigación-acción participativa.
5. Mecanismos de articulación con los actores sociales.

La participación activa de INTA en la Red está programáticamente enmarcada ya que, en su Planificación Estratégica Institucional (PEI) hacia el año 2015, ha contemplado, dentro del Programa Nacional de Ecoregiones (PNECO), la implementación de un Proyecto Integrado de *Ordenamiento Sustentable en el ámbito rural*, que se desarrolla en terreno a través de Proyectos específicos, vinculados a la obtención de Sistemas de información Geográfica ambiental, productivo y socioeconómico, a Evaluación de impactos ambientales, a la Valorización de los bienes y servicios ambientales, a caracterizar vulnerabilidad en ecosistemas, Desarrollar herramientas y estrategias para el OT y Monitorear del uso y cobertura del suelo, por sensores remotos.

Hoy, con una nueva cartera de Proyectos en marcha, se rediseñaron algunos de los mencionados y se compatibilizaron otros, para aumentar la eficiencia de intervención. El objetivo es integrar capacidades, acciones y recursos intra e interinstitucionales para fortalecer el funcionamiento de equipos de trabajo que aplican tecnologías y estrategias para el ordenamiento territorial rural. Se busca generar el marco institucional y de cooperación con organizaciones nacionales y del exterior para la evaluación y adaptación de metodologías de ordenamiento del territorio, generar tecnologías y estrategias de planificación territorial orientadas al desarrollo rural sostenible y gestionar conjuntamente con el Programa Nacional Territorios y las Agencias de Extensión Rural involucradas, un marco de planificación territorial participativa con los niveles de decisión regional.

Como una manera práctica de aprender- haciendo, se establecieron diez áreas piloto (AP) de Ordenamiento Territorial participativo para aplicar en ellas

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

las metodologías apropiadas para el OT, según la región, características físicas, productivas, culturales, poblacionales, etc.

Se espera lograr una visión compartida sobre la aplicación de metodologías disponibles de Ordenamiento Territorial, la extensión de las recomendaciones generales sobre uso de la tierra, obtenidas en las AP hacia los agro-ecosistemas y los sistemas productivos relevantes y la incorporación de los componentes productivos, sociales y culturales en la planificación de uso de la tierra.

Las AP no sólo constituyen instancias de emulación y multiplicación metodológica sino que brindan respuesta concreta a demandas específicas de Ordenamiento Territorial. Estas demandas se inscriben en un contexto de: cambio de usos y fuertes presiones tendientes a la expansión de la frontera agropecuaria que buscan incorporar nuevas áreas productivas en distintas regiones y, en otros casos, ausencia de planificación territorial que incluya una perspectiva de manejo sustentable de recursos naturales.

Otro ámbito en el que se desarrollan acciones, para asegurar verdaderos procesos participativos, es la capacitación sobre el Ordenamiento Territorial en general y en, métodos y técnicas de abordaje, tanto para los grupos de trabajo de todo el país, en muchos casos consolidados y formados por personal de INTA y de Municipios, Secretarías de Estado, etc; como a distintas instancias de decisión provincial y fundamentalmente municipales.

En las provincias de Salta y Jujuy, como punto de partida y para poder establecer el estado de desarrollo del trabajo en OT, se realizó un Mapa de Actores, es decir, una base de datos que reúne, en forma sencilla y accesible, la información que cada Provincia a través de sus Instituciones y Organismos como así también la que cada Municipio, mediante sus distintas áreas o dependencias, ha generado en relación con temas de OT.

Por otra parte se generaron mapas con ajustes de la cartografía de suelos y modelos de uso para las distintas cuencas hidrográficas, Sistemas Soporte de Decisiones para los Valles Calchaquíes, Salta y la Quebrada de

La sustentabilidad ambiental en el ámbito rural. INTA, Estrategia y Aportes.

Humahuaca, Jujuy y un Índice de riesgo de ocupación del territorio asociado a la dinámica fluvial. Tilcara, Jujuy; entre otros

Bibliografía

Bisang, Roberto; Anlló, Guillermo y Campi, Mercedes. 2008. Una revolución (no tan) silenciosa. Claves para repensar el agro en Argentina. In Desarrollo Económico, N ° 190-191 Vol. 48.

INTA. 2005. El INTA que queremos. Plan Estratégico Institucional 2005-2015. Documentos institucionales 120. Bs As. 72 p.

INTA. 2006. PNECO1. Ordenamiento territorial en el ámbito rural., PNECO 1304. Desarrollo de herramientas y estrategias para el ordenamiento territorial, PENTER1. Innovación Tecnológica y Organizacional, PENTER 1312. Promoción y fortalecimiento de Proyectos de apoyo al Desarrollo Territorial para la mejora de la competitividad sistémica regional.

INTA. 2009. PNECO 091001. Planificación del uso de las tierras para el ordenamiento territorial rural, PNECO 091041. Metodologías para el Ordenamiento territorial, PNECO 091092. Aplicación de sistemas de evaluación de la aptitud actual y potencial de las tierras para el ordenamiento territorial (OT) .

Sili, Marcelo. 2009. Visión sobre el enfoque de desarrollo territorial. Documentos de Trabajo//Programa Nacional de Apoyo al Desarrollo de los Territorios. N° 4 - Seminario Enfoque de Desarrollo Territorial. www.inta.gov.ar